

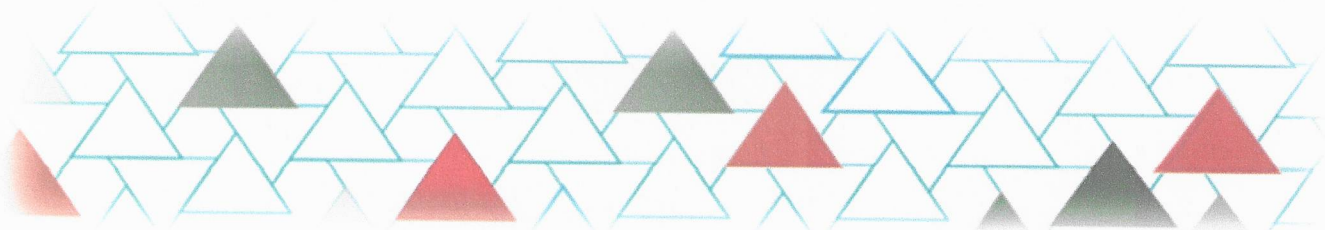
IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA RAZVOJA, PODZETNIŠTVA I OBRTA

2019.

Broj: 01-02-06-11-1-1871-6/19

Sarajevo, maj 2020.





SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	5
1.	UVOD	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	5
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	8
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE.....	10
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	10
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	10
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	10
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	10
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	11
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	11
7.1.1.4	Izdaci za finansijsku imovinu.....	16
7.2	BILANS STANJA.....	18
7.2.1	Dugoročni plasmani.....	18
7.2.2	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	18
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	19
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	19
9.	JAVNE NABAVKE	19
10.	OSTALI NALAZI	19
10.1	Raspodjela prikupljenih sredstava od igara na sreću za 2018. godinu i nadzor nad utroškom.....	19
10.2	Sudski sporovi.....	20
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	21
IV	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	22
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu.....	23
	Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine	26



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2019. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.



Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta za 2019. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2019. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Nadležni organi nisu poduzeli aktivnosti na povratu sredstava zapošljavanja od 79 korisnika u iznosu od 574.948 KM zbog neizvršavanja ugovorene obaveze, što su bili dužni prema Uredbi o poticanju zapošljavanja (tačka 7.2.2 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 27. 5. 2020. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric

Dragan Kolobaric



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

Dževad Nekić

II KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet FBiH za 2019. godinu;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2019. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;

kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta osnovano je Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.¹ Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na: podsticanje razvoja, poduzetništva i obrta, davanje potpore za primjenu inovacija i uvođenje savremenih tehnologija u oblasti poduzetništva i obrta, povećanje udjela poduzetništva i obrta u ukupnoj privredi, organiziranje institucija za poduzetništvo i stvaranje poduzetničke infrastrukture, osposobljavanje poduzetnika i obrtnika kroz redovno i dopunsko obrazovanje, i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sistematizovana su radna mjesta za 46 izvršilaca, budžet je odobren za 37 zaposlenih, a na 31. 12. 2019. godine bilo je 33 zaposlenih.

Ministarstvom rukovodi ministar Amir Zukić, koji je imenovan 31. 3. 2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Dr. Ante Starčevića bb.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2019. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2019. do aprila 2020. godine.

Imajući u vidu da je Vlada Federacije BiH 16. 3. 2020. godine proglasila stanje nesreće zbog situacije izazvane pandemijom COVID-19, subjekti revizije su na osnovu zaključaka i preporuka Vlade FBiH reorganizovali svoj rad i skratili radno vrijeme, što može uticati na način obavljanja poslova u okviru uspostavljenog kontrolnog okruženja. Zbog ovih okolnosti, a s ciljem prikupljanja dovoljnih i primjerenih revizijskih dokaza, subjektima revizije omogućeno je dostavljanje dokumentacije za završnu reviziju elektronskim putem.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2018. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje s isticanjem pitanja o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima.

U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju za 2018. godinu. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

¹ „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11



Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka, utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Izvršen je nadzor nad ukupnim ulaganjima u izgradnji poduzetničke infrastrukture u FBiH i procjena opravdanosti daljnjih ulaganja po ovom osnovu;
- 2) Propisana su ograničenja za primjenu postavljenog kriterija „trenutni broj zaposlenih“ prilikom bodovanja pristiglih prijava Transfera za poticaj opstanku tradicionalnih i starih obrta i Transfera za razvoj vezanih i posebnih obrta;
- 3) Izvršeno je evidentiranje raskinutih ugovora po osnovu Uredbe o poticanju zapošljavanja, kao i izvršenih povrata novčanih sredstava po osnovu ugovora;
- 4) Kontinuirano se prati namjenski utrošak doznačenih poticajnih sredstava krajnjim korisnicima i poduzimaju se aktivnosti za povrat u slučaju nenamjenskog korištenja sredstava;
- 5) Prilikom dodjele poticajnih sredstava, poslodavcima je propisano koliko novouposlene osobe trebaju zadržati u radnom odnosu;
- 6) Poduzete su zakonske aktivnosti nadzora nad plasiranim budžetskim sredstvima na teret fiskalne 2012. godine preduzeću „Z. D. I. Produkt“ d.o.o. Široki Brijeg u cilju povrata sredstava u Budžet FBiH;
- 7) Pravosnažne sudske presude evidentirane su na razgraničenim rashodima i obavezama, u skladu sa instrukcijom Federalnog ministarstva finansija;
- 8) Donesene su Smjernice za uključivanje u projekat za finansiranje programa i projekata iz dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću, u skladu sa „Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH“.

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Vlada FBiH je na prijedlog Ministarstva dostavila informaciju o realizaciji Uredbe o poticaju zapošljavanja, ali i dalje nisu završene sve aktivnosti, u skladu sa utvrđenim nadležnostima, na okončanju realizacije Uredbe o poticaju zapošljavanja;
- 2) Poduzete aktivnosti nisu u potpunosti rezultirale efikasnijim korištenjem budžetskih sredstava koja se nalaze na računu namjenskog dugoročnog depozita Vlade FBiH – Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta kod Razvojne banke FBiH, u skladu sa zaključenim Ugovorom o komisionim poslovima i Aneksima tog Ugovora;
- 3) Dijelom su unaprijeđeni kriteriji za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz prikupljenih sredstava od igara na sreću, ali i dalje nije definisano koju dokumentaciju treba dostaviti aplikant da bi se dokazala njihova ispunjenost u cilju objektivnog bodovanja i transparentne dodjele budžetskih sredstava. U Javnom pozivu za dodjelu sredstava nije definisan pojam „tehničke kulture“.

Nerealizovane preporuke

- 1) Importovati podatke iz Registra finansijskih izvještaja za protekle tri godine u Informacioni sistem registra malih i srednjih preduzeća (ISR MSP), u cilju osiguranja kontinuiteta rada i pune funkcionalnosti informacionog sistema registra;
- 2) Donijeti Akcioni plan sa propisanim aktivnostima, nosiocima i rokovima u cilju potpunog korištenja svih funkcija Informacionog sistema sa web-portalom industrijskih/poslovnih zona u FBiH, sistema poticaja i obrta i kompletiranja podataka u njemu.

Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

- 1) Nije vršena ocjena preporuke za poduzimanje svih zakonskih aktivnosti kako bi krajnji korisnici „Programa za jačanje konkurentnosti MSP-a“ zadržali novouposlene u radnom odnosu minimalno dvije godine i u potpunosti opravdali dodijeljena poticajna sredstva, jer nije protekao period od dvije godine;
- 2) Nije izvršena evaluacija koliko prijavljenih novouposlenih osoba ostane u radnom odnosu kod poslodavaca koji iskoriste poticajna sredstva, jer nisu još dostavljeni konačni izvještaji.



Nakon izvršene revizije za 2019. godinu dato je ukupno 11 preporuka, od čega je šest novih i pet preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2018. godinu (dvije nerealizovane i tri djelimično realizovane).

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, rukovodstvo je odgovorno za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju osiguranja zakonitog, transparentnog, ekonomičnog, efikasnog i efektivnog upravljanja javnim sredstvima. Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH² i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH³ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Kako bi se osigurao funkcionalan sistem internih kontrola Ministarstvo je usvojilo značajan dio internih akata i procedura, kojima je uredilo svoje poslovanje i postupanje zaposlenika u obavljanju poslova na koje su raspoređeni.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva utvrđena je organizaciona struktura, sistematizacija radnih mjesta sa opisom radnog mjesta i propisanim uslovima za obavljanje poslova, uključujući obaveze i odgovornost, način rada stručnog kolegija, saradnju u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinsku odgovornost zaposlenih, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad, što je jedan od osnovnih elemenata za uspostavljanje povoljnog kontrolnog okruženja, u skladu sa COSO modelom.

Ministarstvo je 2018. godine donijelo Pravilnik o internoj kontroli, kojim je propisano da je menadžment odgovoran za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola, a upravljačkim kontrolnim postupcima ministar i ostali rukovodeći državni službenici osiguravaju nesmetane uslove rada, protok informacija, pravilnu raspodjelu ovlaštenja i nadležnosti, davanje uputa zaposlenicima radi efikasnog izvršavanja poslova i poduzimanja mjera u skladu s propisima. Nadgledanje zakonitosti pisanih internih kontrolnih postupaka i procedura obavlja ministar, rukovodeći državni službenici, odnosno *ad hoc* formirana komisija. Pravilnikom je izvršena procjena rizika po procesima u Ministarstvu, i to za: dostavljanje dokumentacije, plaće i naknade, tekuće transfere, unos u trezor, planiranje i izvršavanje, troškove reprezentacije, troškove službenih putovanja, javne nabavke, imovinu, blagajnu i finansijsko izvještavanje.

Naši nalazi pokazuju da je sistem internih kontrola zadovoljavajući, uz manje značajne nedostatke utvrđene u dijelu: funkcionisanja informacionih sistema, raspodjele sredstava tekućih transfera za izgradnju i unapređenje poslovnih zona, evidentiranja rješenja o povratu sredstava i raspodjele sredstava od naknada za priređivanje igara na sreću, što je obrazloženo u daljnjem tekstu Izvještaja.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2019. godinu sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

² „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

³ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16



Interna revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁴ predviđeno je da će internu reviziju Ministarstva obavljati Jedinica za internu reviziju Federalnog ministarstva finansija. Tokom revidirane godine, Ministarstvo nije bilo predmetom revizije Jedinice za internu reviziju.

Prevenција korupcije

Ministarstvo je 2017. godine usvojilo Plan integriteta, na osnovu Smjernica za izradu i provođenje plana integriteta koje je donijela Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. U Planu su navedene preporuke za unapređenje integriteta, sa spiskom preventivnih mjera za smanjenje mogućnosti za nastanak koruptivnih pojava s rokovima za provođenje preporuka. U revidiranoj godini nije bilo aktivnosti.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

U skladu sa zakonskim propisima, Ministarstvo predlaže propise iz svoje nadležnosti radi ostvarenja strateškog i operativnog cilja Ministarstva, koji su definisani Programom rada Ministarstva za 2019. godinu.

Predstavnički dom Parlamenta FBiH u septembru 2019. godine usvojio je Nacrt zakona o poticanju razvoja male privrede u FBiH, ali ga Dom naroda Parlamenta FBiH do okončanja revizije nije razmatrao. Usvojen je i Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u FBiH, ali ga nije usvojio Dom naroda Parlamenta FBiH. Shodno tome, nisu ostvarene ni planirane aktivnosti za donošenje nove uredbe i četiri provedbena pravilnika kojima bi se trebala urediti oblast obrta.

Aktivnosti vezane za izradu Prednacrt zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture u FBiH nisu okončane do kraja predmetne revizije. Vlada FBiH je 14. 2. 2019. godine imenovala Radnu grupu za izradu Prednacrt zakona, a UNDP (koji je koordinator na ovom projektu) je angažovao eksperta iz ove oblasti kao konsultanta. Rok za izradu Prednacrt bio je 31. 5. 2019. godine, koji nije ispoštovan, a radna verzija teksta sačinjena je 30. 6. 2019. godine. Prema obrazloženju nadležnih osoba, uporedo su radili i na izradi dva podzakonska akta u cilju usklađivanja sa zakonom. Do kraja revidirane godine sačinjen je radni tekst Prednacrt i u toku su aktivnosti na pripremi materijala za dostavljanje Prednacrt Vladi FBiH na daljnje postupanje.

Zaključujemo da nije realizovan dio planiranih aktivnosti na donošenju zakona i podzakonskih propisa, što utiče na slabije ostvarenje postavljenog strateškog i operativnog cilja Ministarstva, koji se odnosi na: kreiranje povoljnijih uslova za opstanak i razvoj MSP-a u FBiH i podršku sektorima za osiguranje uslova za efikasno obavljanje funkcija Ministarstva, uključujući finansijske, upravljačke i administrativne poslove.

Ministarstvo je u okviru svojih nadležnosti i u skladu sa strateškim aktima Vlade FBiH u prethodnom periodu uspostavilo Informacioni sistem registra malih i srednjih preduzeća FBiH (u daljem tekstu: ISR MSP) za koji je utrošeno 761.638 KM za nabavku softvera i računarske opreme i Informacioni sistem obrtnog registra (u daljem tekstu: ISOR) na koji je utrošeno 229.806 KM.

Informacioni sistem registra malih i srednjih preduzeća (ISR MSP) uspostavljen je u svrhu vođenja evidencija osnovnih podataka o malim i srednjim poduzećima i parametara po evropskom standardu za tu oblast, u cilju objedinjavanja finansijskih i drugih statističkih podataka MSP sektora, radi kreiranja ekonomskih indikatora neophodnih za uspostavljanje adekvatnih razvojnih podataka, praćenje i unapređenja realnog MSP sektora u FBiH. Institucionalni okvir ISR MSP-a čini deset kantonalnih ministarstava privrede, Finansijsko-informatička agencija (FIA), Porezna uprava FBiH, Federalni zavod za programiranje razvoja i Federalno ministarstvo trgovine, s kojima su 2011. godine potpisani sporazumi o razmjeni podataka. Razmjena podataka za ISR MSP sa ovim institucijama funkcionisala je do 2016. godine, kada je FIA obustavila dostavu podataka.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 82/13 i 74/14

U cilju osiguranja nastavka kontinuiteta rada ISR MSP-a, Vlada FBiH je u januaru 2019. godine donijela Zaključak⁵ kojim je FIA zadužena da osigura neprekidnost dostave podataka. Na osnovu ovog Zaključka, Ministarstvo je dopisima od 8. 3. 2019. godine i 13. 6. 2019. godine tražilo od FIA-e da ustupi podatke o finansijskom poslovanju MSP-a za 2016, 2017. i 2018. godinu za unos podataka u sistem, u istom formatu podataka i na isti način kao prethodnih godina. **Međutim, do okončanja revizije podaci nisu ustupljeni Ministarstvu. Ističemo da je funkcionisanje ovog informacionog sistema bitan i nužan preduslov za osiguranje adekvatne analitičke osnove za kreiranje razvojnih politika i instrumenata podrške, usmjerenih prema sektoru malih i srednjih preduzeća, što omogućava realizaciju programskih zadataka Ministarstva i zakonom propisanih ovlasti.**

Informacioni sistem obrtnog registra (ISOR) nije u cijelosti u funkciji zato što određeni broj jedinica lokalne samouprave nije ažuriran u unosu podataka ili uopće nema instaliran softver. Posljedica toga je da uneseni broj obrtničkih radnji ne odgovara stanju na terenu. U cilju regulisanja i unapređenja funkcionisanja ovog registra, Ministarstvo je izradilo novi Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima u FBiH koji je u parlamentarnoj proceduri, a kojim bi se regulisala ova oblast.

Pored ovih informacionih sistema, u 2018. godini uspostavljen je **Informacioni sistem sa web-portalom industrijskih/poslovnih zona u FBiH**, koji je realizovan u skladu s potpisanim Protokolom o saradnji u okviru Projekta RAST, između Ministarstva i *Catholic Relief Services* (vrijednost sistema 46.625 KM). Implementirani su određeni sistemski moduli, koji uključuju definisane funkcionalnosti, u okviru kojih ističemo prikaz poslovnih zona i subjekata, integraciju sistema sa web-servisom Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, Finansijsko-informatičke agencije (FIA), Porezne uprave FBiH i sa Federalnim ministarstvom pravde. U 2019. godini potpisani su protokoli o saradnji sa ovim institucijama, osim sa FIA-om sa kojom su u toku pregovori vezani za dostavu podataka. Prema prezentiranoj dokumentaciji, povremene poteškoće javljaju se u punjenju registra podacima sa lokalnog nivoa, a planirana je dodatna obuka za predstavnike jedinica lokalne samouprave.

U 2018. godini Ministarstvo je sa firmom „Orbicode“ d.o.o. Sarajevo potpisalo ugovor za proširenje i integraciju podataka i sistema poticaja i obrta u Informacioni sistem poslovnih zona, u vrijednosti od 44.928 KM, na osnovu kojeg je izrađen **Informacioni sistem jedinstvenog registra za poticaje i obrte**. U okviru ovog sistema implementirani su sistemski moduli: za poticaje, obrte, poslovne zone, mogućnost filtriranja registra i filtriranje prema određenim kriterijima, prikaz poticaja i poslovnih subjekata, te razvoj sistema bez licence ili sličnih drugih prava, a odabrana platforma osigurava trajno i besplatno ažuriranje programske podloge bez dodatnih troškova. U 2019. godini izvršena je nadogradnja i unapređenje informacionog sistema i centralne baze podataka poticaja, obrta i poslovnih zona u iznosu od 49.140 KM. Također, izvršeno je unapređenje sistema kroz sistematizaciju i pojednostavljenje planiranja i dodjele poticaja, registracije, gašenja i evidentiranja periodičnih izvještaja za privredne subjekte iz nadležnosti Ministarstva, te obuku zaposlenih, sa fokusom na modul za upravljanje dokumentima. **Ovaj sistem do okončanja revizije nije u potpunosti implementiran, jer ovlašteni zaposlenici Ministarstva još uvijek unose podatke.**

Sistem jedinstvenog registra za poticaje i obrt, u koji su utrošena sredstva u ukupnom iznosu od 94.068 KM, do okončanja predmetne revizije nije u potpunosti implementiran, zbog čega se ne može u potpunosti potvrditi efikasno korištenje budžetskih sredstava, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.

Preporuke:

- *u saradnji s Vladom FBiH nastaviti aktivnosti na osiguranju dostave podataka iz Registra finansijskih izvještaja u Informacioni sistem registra malih i srednjih preduzeća (ISR MSP), u cilju osiguranja kontinuiteta rada i pune funkcionalnosti ovog Informacionog sistema;*
- *osigurati u potpunosti implementaciju i korištenje svih funkcija Informacionog sistema sa web-portalom industrijskih/poslovnih zona u FBiH i Jedinstvenog registra za poticaje i obrt.*

⁵ V broj 37/2019 od 17. 1. 2019. godine



6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2019. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 11.004.124 KM, a izmjenama i dopunama Budžeta za 2019. godinu u iznosu od 10.887.057 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (8.141.165 KM), plaće, doprinose i naknade troškova zaposlenih (1.156.008 KM), izdatke za finansijsku imovinu (1.000.000 KM), za materijal, sitan inventar i usluge (519.884 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (70.000 KM).

U toku godine izvršene su preraspodjele sredstava, od čega je 13. 11. 2019. godine izvršena preraspodjela u iznosu od 119.500 KM u okviru izdataka za materijal i usluge i tekućih transfera.

Odlukom Vlade FBiH o odobravanju i izdvajanju sredstava iz tekuće rezerve Vlade FBiH⁶, Ministarstvu su odobrena sredstva u svrhu sufinansiranja organiziranja 10. jubilarne Međunarodne investicijske konferencije – Sarajevo Business Forum 2019. u iznosu od 30.000 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2019. godinu, kao i Trogodišnji plan rada.

Zaključkom Vlade FBiH od 4. 7. 2019. godine usvojen je Akcioni plan MSP-a u FBiH za period 2019–2020. godine, do izrade Strategije razvoja Federacije BiH za period 2021–2027. godine.

Izveštaj o radu Ministarstva za 2019. godinu dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja u utvrđenom roku. Prema Izveštaju o radu, Ministarstvo je najvećim dijelom realizovalo planirane aktivnosti.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2019. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama, u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.⁷

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2019. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 10.411.972 KM, što u odnosu na odobrena sredstva od 10.916.197 KM predstavlja ostvarenje od 95%. Nerealizovani iznos odobrenih sredstava najvećim dijelom odnosi se na tekuće transfere i druge tekuće rashode (310.561 KM).

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (75%), plaće, naknade i doprinosi (10%), izdaci za finansijsku imovinu (10%), izdaci za materijal i usluge (4%) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (1%).

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 836.803 KM. U odnosu na prethodnu godinu veće su za 56.373 KM, a povećanje se najvećim dijelom odnosi na povećanje broja zaposlenih. U toku godine zasnovan je radni odnos sa tri lica, putem javnog konkursa.

Učinak zaposlenih ocjenjuje se u skladu s Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe Federacije BiH.⁸

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 55/19

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18

⁸ „Sl. novine FBiH“ br. 62/11 i 89/13

Naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 107.309 KM, a odnose se na naknade za: topli obrok (58.006 KM), prevoz s posla i na posao (17.385 KM), regres za godišnji odmor (14.592 KM), slučaj teže bolesti i smrti (14.576 KM) i odvojeni život (2.750 KM).

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge ostvareni su u iznosu od 447.342 KM. U okviru ovih izdataka najznačajniji su za: osiguranje i bankarske usluge (257.923 KM), ugovorene i druge posebne usluge (106.038 KM), komunikaciju i komunalne usluge (24.349 KM), nabavku materijala i sitnog inventara (20.657 KM), usluge prevoza (16.957 KM) i tekuće održavanje (11.914 KM).

Izdaci osiguranja i bankarskih usluga najvećim dijelom odnose se na naknadu za komisione poslove koja se plaća Razvojnoj banci FBiH u iznosu od 253.000 KM.

Ugovorene i druge posebne usluge najvećim dijelom odnose se na izdatke za hardverske usluge (23.702 KM), pravne usluge (19.297 KM), zatezne kamate (16.380 KM), usluge objavljivanja (14.239 KM) i ugovore o djelu (10.570 KM).

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 7.860.604 KM (tekući transferi: 7.837.316 KM i izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju iz radnih odnosa: 23.288 KM).

Za realizaciju transfera Vlada FBiH je 25. 4. 2019. godine donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2019. godinu Ministarstvu (u daljem tekstu: Program utroška sredstava), u iznosu od 8.071.280 KM.⁹ U toku godine bile su dvije izmjene odluke (septembar i novembar 2019. godine), koje se odnose na izmjene u okviru programa, što nije uticalo na ukupan iznos odobrenih sredstava.

Pregled plana i realizacije tekućih transfera dajemo u tabeli:

u KM

Red. br.	Naziv projekata unutar transfera po Programu utroška sredstava	Planirani iznos sredstava za 2019. godinu	Dodijeljena sredstva korisnicima za 2019. godinu	Broj korisnika	Dodijeljena sredstva korisnicima za 2018. godinu
1.	Tekući transfer drugim nivoima vlasti – Izgradnja poduzetničkih zona	4.500.000	4.310.187	23	5.262.827
2.	Tekući transferi pojedincima – isplata stipendija i isplata inovatorima	266.500	265.420	235	100.000
2.1.	Poticaji inovatorima pojedincima (do 5.000 KM)	37.420	37.420	8	10.000
2.2.	Stipendiranje učenika koji se obrazuju za tradicionalne i stare obrte i za deficitarna zanimanja	229.080	228.000	227	90.000
3.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	227.877	215.648	42	243.743
3.1.	Unapređenje institucijske poduzetničke infrastrukture (do 15.000 KM)	99.871	99.470	8	135.293
3.2.	Poticaj udruženjima, komorama i obrazovnim institucijama (do 6.000 KM)	100.128	99.178	17	99.450
3.3.	Pružanje mentoring usluga za subjekte male privrede	27.877	17.000	17	9.000
4.	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	3.076.903	3.016.060*	355	2.910.142
4.1.	Poticaj opstanku tradicionalnih i starih obrta (do 4.000 KM za nabavku opreme, repromaterijala i ulaganje u objekat)	185.074	185.074	49	174.222
4.2.	Poticaj razvoju vezanih i posebnih obrta (za nabavku opreme do 10.000 KM za proizvodne i do 6.000 KM za uslužne subjekte)	518.376	518.376	67	478.985
4.3.	Poticaj novoosnovanim subjektima MSP-a (za pravni subjekt do 7.000 KM i za obrtnika do 6.500 KM)	883.500	883.403	171	787.131

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 29/19, 66/19 i 90/19



Red. br.	Naziv projekata unutar transfera po Programu utroška sredstava	Planirani iznos sredstava za 2019. godinu	Dodijeljena sredstva korisnicima za 2019. godinu	Broj korisnika	Dodijeljena sredstva korisnicima za 2018. godinu
4.4.	Jačanje konkurentnosti MSP-a (do 42.000 KM)	1.361.914	1.301.168	47	1.469.804
4.5.	Tehničko usklađivanje (do 8.000 KM)	128.039	128.039	21	-
	UKUPNO (1+2+3+4)	8.071.280	7.807.315	655	8.516.712

*Napomena: realizacija subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima veća je za 30.000 KM, a odnosi se na sufinansiranje 10. Međunarodne konferencije Sarajevo Business Forum 2019. godine iz sredstava tekuće rezerve Vlade FBiH.

Na osnovu Programa utroška sredstava Ministarstvo je raspisalo javne konkurse za odabir korisnika sredstava tekućih transfera i za svaki program donesene su Smjernice za prijavu na program i prijaviteljski obrasci koji su objavljeni na web-stranici Ministarstva. U Smjernicama su opisani uslovi i način apliciranja, kao i opći i posebni kriteriji za raspodjelu sredstava. Rješenjima ministra formirane su tri komisije za izbor korisnika sredstava tekućih transfera za 2019. godinu, koje su radile u skladu s Poslovnikom o radu komisije i Pravilnikom o postupcima u provođenju programa razvoja male privrede,¹⁰ donesenim na osnovu Zakona o poticanju razvoja male privrede. Nakon završenog izbora korisnika i provedenog žalbenog postupka, ministar je donio pojedinačne odluke po projektima, u kojima su navedeni krajnji korisnici, sa iznosom odobrenih sredstava, s kojima su potpisani ugovori o doznačavanju sredstava.

Tekući transfer za izgradnju i unapređenje poduzetničkih zona (4.310.187 KM) izvršen je u skladu s Programom utroška sredstava, javnim konkursima za odabir korisnika grant sheme „Unapređenje poduzetničkih zona“ za 2019. godinu, te Smjernicama za podnosiocima projektnih prijedloga. Korisnici sredstava su jedinice lokalne samouprave. Propisano je da se finansiraju projekti iznad 75.000 KM do 250.000 KM. Minimalno sufinansiranje jedinice lokalne samouprave je 30% od ukupne vrijednosti projekta, a trajanje projekta ne može prelaziti devet mjeseci od datuma potpisivanja ugovora. Iako je Program utroška sredstava usvojen u aprilu 2019. godine, prvi javni konkurs za raspodjelu sredstava raspisan je 3. 7. 2019. godine. Na prvi javni konkurs, od pristiglih 26 aplikacija, 14 ih je ispunilo formalno-pravne uslove i svima su dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 2.905.744 KM. Ministar je donio Odluku o dodjeli sredstava 30. 10. 2019. godine, a s korisnicima su zaključeni ugovori u novembru 2019. godine. S obzirom na to da nisu raspodijeljena ukupna sredstva, raspisan je i drugi javni konkurs, na koji je pristiglo 14 prijave, od kojih je devet ispunilo formalno-pravne uslove i svi su dobili sredstva, u ukupnom iznosu od 1.404.443 KM. Ministar je donio Odluku o dodjeli sredstava 23. 12. 2019. godine, a s korisnicima su zaključeni ugovori 27. 12. 2019. godine. U skladu s potpisanim ugovorima o dodjeli sredstava, odobrena sredstva doznačena su jedinicama lokalne samouprave u novembru/decembru 2019. godine (po prvom javnom pozivu) i u januaru 2020. godine (po drugom javnom pozivu).

Ministarstvo nije pravovremeno poduzelo aktivnosti na raspodjeli sredstava tekućeg transfera za izgradnju i unapređenje poduzetničkih zona, zbog čega su ugovori s korisnicima zaključeni krajem godine. Sredstva su korisnicima doznačena u decembru 2019. godine i januaru 2020. godine, što će uticati na obavljanje nadzora nad njihovim utroškom, kao i na raspodjelu sredstava naredne godine.

Vlada FBiH je u februaru 2020. godine na prijedlog Ministarstva usvojila Informaciju o stanju poduzetničke infrastrukture u FBiH, u kojoj je dat osvrt na dosadašnja ulaganja i postignute efekte od ulaganja za period 2014–2018. godine, te prijedloge za unapređenje ove oblasti.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 50/13, 55/13 i 86/13

Preporuka:

- **poduzeti aktivnosti na blagovremenoj raspodjeli sredstava tekućeg transfera za izgradnju i unapređenje poduzetničkih zona, u cilju efikasnije realizacije sredstava u godini u kojoj su odobrena, kao i nadzora nad utroškom ovih sredstava.**

Poticaj opstanku tradicionalnih i starih obrta realizovan je u iznosu od 185.074 KM, koliko je i planirano. Smjernicama za uključivanje u projekat „Poticaji opstanku tradicionalnih i starih zanata“ definisani su ciljevi projekta, kriteriji za izbor korisnika sredstava, korisnici, sadržaj prijave, potrebna dokumentacija, obrasci izjava, način podnošenja prijave, te pravo učestvovanja. Također, propisano je da su korisnici sredstava obavezni zadržati broj uposlenih radnika do trenutka podnošenja izvještaja o realizaciji utroška dodijeljenih sredstava. Javni poziv za dodjelu sredstava raspisan je 22. 5. 2019. godine. Nakon odabira korisnika, od 165 potencijalnih korisnika koji su zadovoljili formalno-pravne uslove, sredstva su odlukom ministra od 16. 9. 2019. godine dodijeljena za 49 korisnika koji su, prema rang-listi, osvojili najviše bodova (od 1.500 KM do 4.000 KM). Ugovori s korisnicima zaključeni su u septembru 2019. godine, kojima je definisano da je korisnik dužan opravdati utrošak sredstava u roku od šest mjeseci od uplate.

Poticaj razvoju vezanih i posebnih obrta realizovan je u iznosu od 518.376 KM, koliko je i planirano. Programom utroška sredstava, s kriterijima raspodjele, utvrđena je svrha projekta, kriteriji za raspodjelu, kao i kategorija korisnika sredstava. Svrha projekta je poticanje vezanih i posebnih obrta za razvoj djelatnosti kroz sufinansiranje troškova nabavke opreme za proširenje i osavremenjavanje proizvodnje, kako bi se omogućilo povećanje kvaliteta proizvoda i rast zaposlenosti. Javni poziv za dodjelu sredstava raspisan je 22. 5. 2019. godine, a nakon isteka roka za prijavu Komisija za izbor korisnika utvrdila je da 117 prijava zadovoljava formalno-pravne uslove. Nakon izvršenog bodovanja, po utvrđenim kriterijima, sredstva su dodijeljena za 67 korisnika koji su ostvarili najveći broj bodova (u iznosu od 2.600 KM do 10.000 KM). Ugovori s korisnicima zaključeni su u septembru 2019. godine, prema kojima je korisnik dužan opravdati utrošak sredstava u roku od šest mjeseci od uplate.

Korisnici poticaja za ove obrte definisani su Uredbom o zaštiti tradicionalnih i starih obrta¹¹ i Uredbom o vezanim i posebnim obrtima.¹² Ovim uredbama utvrđen je popis obrta po vrstama, stepenu zanimanja i stručnoj spremi koja je potrebna za njihovo obavljanje. Imajući u vidu period kada su donesene uredbe koje su na snazi duže od deset godina, kao i stanje i promjene na tržištu, smatramo da Ministarstvo u okviru svoje nadležnosti treba izvršiti analizu ovih uredbi. Na osnovu analize i konstatovanog stanja treba predložiti izmjene i dopune uredbi u cilju definisanja obrta koji pripadaju ovim kategorijama, a u okviru tradicionalnih zanata propisati samo obrte koji imaju za cilj očuvanje tradicije starih zanata, za koje se izdvajaju budžetska sredstva.

Preporuka:

- **potrebno je preispitati popis obrta definisanih Uredbom o tradicionalnim i starim zanatima i Uredbom o posebnim i vezanim obrtima, te predložiti izmjene i dopune ovih uredbi.**

Poticaj novoosnovanim subjektima malih i srednjih preduzeća (MSP) realizovan je u iznosu od 883.403 KM. U Smjernicama za uključivanje u projekat „Poticaji novoosnovanim subjektima male privrede“ definisana je svrha projekta, kriteriji za izbor korisnika sredstava, korisnici, sadržaj prijave (pravilno popunjen Zahtjev za uključivanje u projekat – obrazac projekta, potrebna dokumentacija, obrasci izjava, način podnošenja prijave, te način izbora korisnika). Po isteku roka za prijavu po javnom pozivu od 22. 5. 2019. godine, Komisija za izbor korisnika konstatovala je da 278 prijava zadovoljava formalno-pravne uslove. Nakon izvršenog bodovanja, prema utvrđenim kriterijima, sredstva su dodijeljena za 171 korisnika koji su ostvarili najveći broj bodova (u iznosu od 2.000 KM do 7.000 KM).

Odluka o dodjeli sredstava donesena je 16. 9. 2019. godine. U skladu s ugovorom, korisnik sredstava dužan je opravdati utrošak do 20. 7. 2020. godine. U okviru ovog poticaja finansiraju se

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 66/09, 38/10 i 16/12

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 66/09, 62/10 i 16/12



troškovi registracije i doprinosi po zaposleniku (maksimalan iznos za pravna lica je do 7.000 KM – za registraciju do 1.000 KM i doprinosi po zaposleniku 3.000 KM, i za obrtnike do 6.500 KM – za registraciju 500 KM i doprinosi za zaposlenike 3.000 KM). **S obzirom na to da značajan broj aplikanata koji ispune formalno-pravne uslove ne dobije sredstva zbog nedovoljno raspoloživih sredstava, potrebno je preispitati namjenu finansiranja i način obezbjeđenja sredstava za pojedine projekte, te osigurati uslove da veći broj korisnika dobije poticaj.**

Preporuka:

- ***preispitati visinu finansiranja i način obezbjeđenja sredstava za pojedine projekte novoosnovanih subjekata malih i srednjih preduzeća, u cilju osiguranja da veći broj korisnika dobije poticaj.***

U okviru Programa jačanja konkurentnosti malih i srednjih preduzeća (MSP) realizovano je 1.301.168 KM u vidu grant sredstava. Pruža se podrška malim i srednjim preduzećima u oblastima: 1) tehnološko unapređenje MSP-a i unapređenje kvaliteta proizvoda; 2) prekvalifikacija i dokvalifikacija radnika radi postizanja višeg stepena produktivnosti i kreiranja radnih mjesta i 3) pristup tržištu i promocija proizvoda MSP-a. Korisnici sredstava su pravne osobe (d.o.o. i d.d.), definisane po Zakonu o poticanju razvoja male privrede, koje imaju sjedište na području FBiH, nalaze se u većinskom privatnom vlasništvu državljana BiH, posluju najmanje godinu dana, imaju pozitivno poslovanje u 2018. godini, imaju najmanje pet zaposlenih na neodređeno vrijeme. Jedan od uslova je i da sredstva ne mogu dobiti korisnici kojima su dodijeljena u 2017. i 2018. godini, da je vlastito učešće 50% od ukupne vrijednosti projekta, kao i da će planirana investicija rezultirati povećanjem zaposlenosti za minimalno jednog novog radnika. Definisan je rok za završetak projekta – do osam mjeseci od zaključivanja ugovora. Maksimalan iznos sredstava po ovom projektu je 42.000 KM (za oblast 1 – ulaganja u osnovna sredstva maksimalni iznos do 30.000 KM; oblast 2 – obuka radne snage iznos do 8.000 KM i oblast 3 – unapređenje pristupa tržištu i promociji proizvoda na tržištu do 5.000 KM). Na raspisani javni poziv za dodjelu sredstava (25. 5. 2019. godine) pristiglo je 111 aplikacija, od čega je 56 ispunilo formalno-pravne uslove koje je Komisija za dodjelu sredstava bodovala i sačinila potencijalnu listu korisnika, te predložila dodjelu za 51 korisnika (iznosi od 4.325 KM do 34.000 KM). Ministar je, na prijedlog Komisije, 16. 9. 2019. godine donio Odluku o dodjeli sredstava u ukupnom iznosu od 1.432.892 KM. Međutim, u toku okončanja svih procedura za dodjelu sredstava, dio korisnika je odustao, tako da su u konačnici zaključeni ugovori (u septembru 2019. godine) s 47 korisnika u iznosu od 1.301.168 KM. Prilikom potpisivanja ugovora o dodjeli grant sredstava, krajnji korisnici su Ministarstvu, na iznos grant sredstava, dostavili bankarske garancije za dobro izvršenje posla, koje pokrivaju period trajanja projekta, uvećano za dva mjeseca iz Plana aktivnosti. Pojedini uslovi za učešće u programu (minimalno pet zaposlenih), kao i dio kriterija za vrednovanje ponuda, ne osiguravaju jednak tretman svim potencijalnim korisnicima. Maksimalan broj bodova (pet) po kriteriju *broj zaposlenih* dodjeljuje se aplikantima koji imaju od 39 do 51 zaposlenog, dok se za šest do devet zaposlenih vrednuje sa tri boda. Dalje, kriterij *planirani broj novozaposlenih* vrednuje se na način da za veći broj planiranih zapošljavanja dobiva i veći broj bodova, a da se pri tome ne uzima u obzir veličina subjekta koji aplicira. Shodno tome, zaključujemo da na ovaj način definisani kriteriji omogućavaju favorizovanje određenih pravnih lica, po kom osnovu mogu ostvariti veći broj bodova, što može uticati i na sam izbor korisnika.

Izveštaj o dodijeljenim sredstvima, sa listom konačnih korisnika, objavljen je na web-stranici Ministarstva, u skladu s članom 37. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2019. godinu.

Nadzor nad utroškom dodijeljenih sredstava

U skladu s Pravilnikom o postupcima u provođenju programa razvoja male privrede, ministar imenuje komisiju za praćenje utroška dodijeljenih sredstava, koja ima zadatak da kontinuirano prati utrošak sredstava korisnika, kao i izvršavanje ostalih obaveza. Ministarstvo, u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku, prilikom donošenja rješenja o povratu sredstava primjenjuje skraćeni upravni postupak ukoliko dužnik ne pristane na dobrovoljno izmirenje obaveze, a donesena rješenja prosljeđuje Federalnom pravobranilaštvu na sudsko izvršenje.



Rješenjem ministra iz oktobra 2019. godine imenovane su komisije za **praćenje utroška poticajnih sredstava za 2019. godinu**, sa zadatkom da kontinuirano prate utrošak sredstava i izvršenje drugih preuzetih obaveza. Do okončanja revizije u toku je dostavljanje izvještaja korisnika, tako da će rad ovih komisija biti premet revizije naredne godine.

Ministar je rješenjima od 8. 11. 2018. godine imenovao **tri komisije za praćenje utroška poticajnih sredstava za 2018. godinu** sa zadatkom da kontinuirano prate utrošak sredstava i izvršenje drugih preuzetih obaveza (komisija za praćenje utroška dijela poticajnih sredstava i kreditnih sredstava, zatim za jačanje konkurentnosti malih i srednjih preduzeća i za transfer za izgradnju poduzetničkih zona). **Rješenjima je definisano da komisija u roku od 15 dana od završetka svih poslova i zadataka sačinjava konačan izvještaj o radu i predaje ga ministru, ali nije definisan rok za izvršenje zadataka.** Komisija za praćenje utroška sredstava dijela poticaja i kreditnih sredstava u novembru 2019. godine sačinila je konačan izvještaj, u kojem je konstatovala da je izvršila nadzor nad 376 korisnika, od čega su 334 opravdala utrošak sredstava, a preostala 42 korisnika nisu u cijelosti opravdala sredstva ili nisu realizovala obećano uposlenje. Na osnovu provedenog nadzora za ova sredstava, komisija je predložila da se sa 28 korisnika raskinu ugovori, sa obavezom povrata sredstava u iznosu od 111.284 KM, i da se za 14 korisnika izda mjera zabrane pristupa poticajnim sredstvima Ministarstva za narednih pet godina jer nisu ispunili ugovorenu obavezu obećanog broja zaposlenih. U toku obavljanja kontrole za transfer za jačanje konkurentnosti, komisija je utvrdila da dva korisnika nisu opravdala utrošak sredstava, od čega je za jednog aktivirana bankovna garancija na iznos od 29.182 KM, a jedan korisnik je izvršio povrat dijela sredstava u iznosu od 5.130 KM (za preostali dug od 3.597 KM raskinut je ugovor i u toku su aktivnosti na povratu ovih sredstava). Pored ovoga, u toku godine izvršen je povrat sredstava u iznosu od 70.786 KM (46.800 KM odnosi se na povrat od dva korisnika koja su odustala od projekta i 23.986 KM povrata koje je izvršilo pet korisnika u toku obavljanja kontrole), i dat je prijedlog da se donese mjera zabrane pristupu poticajnim sredstvima Ministarstva za dva korisnika. Komisija za praćenje utroška sredstava za projekat unapređenja poduzetničkih zona kontinuirano vrši nadzor po pojedinačnim izvještajima korisnika, ali nije sačinila konačan izvještaj. Prema prezentiranoj dokumentaciji, od 27 korisnika sredstava iz prethodne godine, izvršen je nadzor nad 25 korisnika, dok dvije općine još nisu dostavile finalni izvještaj o utrošku sredstava. Na osnovu izvršenog nadzora nad utroškom sredstava iz 2018. godine, na prijedlog komisija, pravna služba je preuzela 29 predmeta radi pokretanja upravnih postupaka za povrat neopravdanog dijela dodijeljenih sredstava u iznosu od 114.883 KM. Sa korisnicima su 20. 2. 2020. godine raskinuti ugovori, nakon čega je dio korisnika dostavio dokumentaciju kojom su dokazali namjenski utrošak sredstava u iznosu od 16.356 KM, a četiri korisnika su izvršila povrat sredstava u iznosu od 16.500 KM. Za ostale korisnike u toku su aktivnosti na povratu sredstava. Također, u februaru i martu 2020. godine za 16 korisnika koji nisu izvršili obavezu upošljavanja novih zaposlenika, u skladu s ugovorima, izdata su rješenja sa mjerom zabrane pristupa sredstvima poticaja Ministarstva u narednih pet godina. **Iako komisije kontinuirano vrše kontrolu utroška sredstava, smatramo da, s obzirom na to da se najveći dio projekata iz prethodne godine realizuje do polovine naredne godine, trebaju blagovremeno sačiniti konačne izvještaje i dati prijedlog za povrat sredstava za korisnike koji nisu opravdali utrošak sredstava.**

U 2019. godini, na osnovu poduzetih aktivnosti po izvršenom nadzoru o namjenskom utrošku doznačenih sredstava na teret 2017. godine, pet korisnika izvršilo je povrat sredstava u iznosu od 26.894 KM, a za devet korisnika Ministarstvo je izdalo rješenje o povratu ukupne vrijednosti od 45.354 KM. Nakon pravosnažnosti, rješenja su dostavljena Federalnom pravobranilaštvu na daljnje postupanje. Od devet korisnika, nadležni sudovi su za sedam donijeli rješenja o dozvoli izvršenja, a za dva korisnika je u toku postupak donošenja rješenja o izvršenju. Do okončanja predmetne revizije po ovom osnovu nije bilo povrata sredstava u Budžet FBiH. Pored ovoga, u februaru 2019. godine za 26 korisnika sredstava izdata su rješenja o mjerama zabrane pristupa poticajnim sredstvima u narednih pet godina, koji nisu izvršili planirano upošljavanje u skladu sa ugovorima. **Utvdili smo da, iako imaju pomoćnu evidenciju izdatih rješenja o povratu sredstava i pokrenutih postupaka izvršenja zbog nenamjenskog utroška sredstava, ne evidentiraju se potraživanja po ovom osnovu.**



Preporuke:

- **utvrditi rok za okončanje aktivnosti komisija na praćenju utroška sredstava korisnika transfera i poduzimati sve mjere utvrđene zakonskim propisima;**
- **evidentirati potraživanja po osnovu izdatih rješenja o povratu nenamjenski utrošenih sredstava.**

7.1.1.4 Izdaci za finansijsku imovinu

Izdaci za ostala domaća pozajmljivanja iskazani su u iznosu od 1.000.000 KM, a odnose se na plasman sredstava putem Razvojne banke FBiH (u daljem tekstu: Banka) za realizaciju Programa „Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta“ (u daljem tekstu: Program). Ova sredstva realizovana su po ugovoru o komisionim poslovima i aneksima na njega, Odlukom Vlade FBiH o odobravanju utroška sredstava¹³ i Odlukom ministra o realizaciji programa (31. 7. 2019. godine).

U periodu od 2008. do 2012. godine Ministarstvo je svake godine s Bankom zaključivalo ugovore o komisionim poslovima, radi plasiranja sredstava za poticaj razvoju, poduzetništvu i obrtu (zaključno sa 2012. godinom, Banci su prenesena sredstva u ukupnom iznosu od 16.648.465 KM). Svi ugovori 2014. godine zamijenjeni su novim Ugovorom o formiranju revolving kreditne linije (u daljem testu: Ugovor) za realizaciju Programa. U skladu s Ugovorom formira se nova Revolving komisiona kreditna linija iz sredstava naplaćenih glavnica prethodno plasiranih kredita, kao i budućih naplata glavnica plasiranih kredita. Kreditna sredstva su plasirana korisnicima kredita, na revolving osnovi, sa rokom povrata do sedam godina, uključujući grace period do dvije godine i godišnju kamatnu stopu od 1,5%, prema pojedinačnim odlukama ministra o odobravanju kreditnih sredstava, na osnovu prethodno provedene procedure. Od juna 2018. godine godišnja kamatna stopa je smanjena na 1%. Ministarstvo je od 2015. do 2019. godine sa Bankom zaključivalo anekse na Ugovor, kojim se pod sličnim uslovima ugovora realiziraju dodatno doznačena sredstva u iznosu od 9.000.000 KM (po 2.000.000 KM godišnje, a za 2019. godinu 1.000.000 KM). U skladu sa odlukama Vlade FBiH,¹⁴ sredstva se plasiraju na revolving osnovi, sa rokom povrata na JRT Budžeta FBiH do 2030. godine.

Tabelarni pregled stanja kreditnih linija prema Izvještajima Banke na 31. 12. 2019. godine:

u KM

R. br.	Kreditna linija	Uplaćeno na račun Razvojne banke FBiH – namjenski depozit do 31. 12. 2019. godine	Plasirana sredstva		Stanje kredita na 31. 12. 2019. godine	
			Broj ugovora	Plasirana sredstva	Naplaćena glavnica	Ostatak duga
1	2	3	4	5	6	7
1.	2008. godina	2.000.000	11	1.850.000	1.850.000	0
2.	2009. godina	4.400.000	32	4.150.000	3.948.262	201.738
3.	2010. godina	2.548.465	20	2.398.465	2.254.256	144.209
4.	2011. godina	2.700.000	8	3.100.000	2.314.470	785.530
5.	2012. godina	5.000.000	8	2.786.560	2.455.018	331.542
6.	2015–2019. godine	9.000.000	103	5.230.139	7.703.804	15.782.254
		Raspoloživa sredstva na računu Ministarstva (povrat glavnice)		18.255.918		
Ukupno:		25.648.465	182	37.771.082	20.525.810	17.245.273

U 2019. godini potpisan je 21 novi ugovor o kreditu sa krajnjim korisnicima, po kojem su plasirana sredstva u iznosu od 3.577.801 KM. Plasman sredstava je odobren na osnovu javnog konkursa iz prethodne godine. U revidiranoj godini krajnji korisnici su vratili sredstva po osnovu ranije plasiranih kredita u iznosu od 4.063.589 KM.

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 30/19

¹⁴ Odluke i izmjene odluka o odobravanju utroška dijela sredstava Transfera za poticaj razvoja, poduzetništva i obrta, utvrđene Budžetom FBiH za 2008–2012. godine, kao i odluke za period 2015–2019. godine



U skladu s Ugovorom, naknada za komisioni posao utvrđena je u visini ukupno naplaćene redovne i zatezne kamate krajnjih korisnika kredita. Ministarstvo je obavezno refundirati sve troškove pravnih i drugih radnji, nastale radi naplate potraživanja. U 2019. godini troškovi naknade za komisioni posao iznosili su 253.000 KM.

Prema izvještajima Banke, postoji problem naplate devet kreditnih plasmana (osam iz kreditnih linija 2009–2011. i jedan iz 2014. godine). Na osnovu saglasnosti Ministarstva, Banka je poduzela pravne radnje u skladu s Ugovorom, i nadležnim sudovima uputila prijedloge za izvršenje nad instrumentima obezbjeđenja kredita za određene korisnike na ukupan iznos duga od 1.431.478 KM („Pauk“ d.o.o. Bihać – dug po glavnici 108.007 KM, „Proton“ d.o.o. Žepče 73.574 KM, „EM DŽAD“ d.o.o. Bihać, 13.076 KM, „Bašanović“ d.o.o. Lukavac 7.081 KM, „Čaltex“ d.o.o. Kreševo 89.500 KM, „Pamglas“ d.o.o. Tešanj 54.709 KM, „Conection“ d.o.o. Sarajevo 296.569 KM, „Samirex“ d.o.o. Gračanica 488.961 KM i „FPG“ d.o.o. Bihać 300.000 KM).

U maju 2019. godine raspisan je javni konkurs za odabir korisnika kreditnih sredstava po Programu. Objavljenje su i Smjernice za podnosiocima prijava na javni konkurs, u kojima su definisani uslovi za učešće i način apliciranja na konkurs. Odabir korisnika kreditnih sredstava odvija se u dvije faze. U I fazi Ministarstvo formira potencijalnu listu krajnjih korisnika, koja se dostavlja Banci, dok u II fazi Banka, nakon kompletiranja potrebne dokumentacije (15 dana), vrši provjeru kreditnog rizika plasmana sredstava, u skladu s bankarskim procedurama. Ministarstvo daje saglasnost za plasman sredstava samo onim potencijalnim korisnicima čiji rizik povrata sredstava Banka svrsta u A i B grupe, te donosi pojedinačne odluke o odobravanju kredita.

Komisija za odabir korisnika kreditnih sredstava u izvještaju o radu konstatovala je da je na javni konkurs pristiglo 77 prijava, od kojih je nakon provjere dokumentacije 50 ispunjavalo tražene uslove. Ministarstvo je sačinilo i Banci 1. 8. 2019. godine dostavilo prijedlog potencijalnih korisnika kreditnih sredstava (49 korisnika – tražena vrijednost u iznosu od 10.071.517 KM, a jedan korisnik je odustao zato što je dobio sredstva iz grant sredstava), na daljnje postupanje. Od potencijalnih korisnika, pet pravnih lica je kompletiralo dokumentaciju u skladu s procedurama Banke, 29 je djelimično dostavilo dokumentaciju te je Ministarstvo tražilo dopunu dokumentacije, a 15 nije dostavilo dokumentaciju, čime se smatra da su odustali od kreditnog zaduženja. Prema prezentiranoj dokumentaciji, Banka je vršila obradu zahtjeva od 2. 8. do 14. 2. 2020. godine. **Na osnovu ovog javnog konkursa verifikovano je 20 zahtjeva. Pojedinačnim odlukama ministra u periodu od novembra 2019. godine do februara 2020. godine odobreno je kreditno zaduženje pravnim licima, a u toku je potpisivanje ugovora o kreditima kod Banke (odobreno zaduženje u ukupnom iznosu od 4.121.847 KM). U cilju većeg stepena realizacije ovih sredstava Ministarstvo je 18. 12. 2019. godine raspisalo i drugi javni konkurs za dodjelu kreditnih sredstava. Na osnovu ovog javnog konkursa Banci je 19. 3. 2020. godine na daljnju obradu dostavljena lista potencijalnih korisnika (57 korisnika; tražena sredstva u iznosu od 12.138.501 KM).**

Na osnovu Izvještaja o implementaciji kreditnih linija Banke, raspoloživa sredstva za dalji plasman na 31. 12. 2019. godine iznose 6.294.263 KM.

Zaključujemo da je između javnog konkursa i dostavljanja potencijalne liste korisnika u Banku proteklo tri mjeseca. Za korisnike koji nisu u utvrđenom roku Banci dostavljali dokumentaciju Ministarstvo je prolongiralo rokove za dostavljanje kako bi se većem broju korisnika mogao odobriti kredit, a Banka je vršila obradu dokumentacije u periodu od šest mjeseci. Konstatujemo da, iako je Ministarstvo u cilju aktiviranja slobodnih sredstava za realizaciju Programa „Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta“ raspisalo dva javna konkursa, i dalje postoji potreba za poduzimanjem dodatnih aktivnosti radi povećanja stepena iskorisćenosti ovih sredstava.

Preporuka:

- *nastaviti aktivnosti na povećanju iskorisćenosti sredstava namjenskog dugoročnog depozita kod Razvojne banke FBiH za realizaciju Programa „Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta“, u skladu s Ugovorom o komisionim poslovima, u cilju što efikasnijeg korištenja budžetskih sredstava.*



7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Dugoročni plasmani

Dugoročni plasmani u iznosu od 25.648.465 KM odnose se na iskazano stanje dugoročnog depozita za kreditne plasmane putem Razvojne banke FBiH. U 2019. godini Banci je doznačen planirani iznos od 1.000.000 KM, u skladu s Odlukom Vlade FBiH o usvajanju programa utroška sredstava i aneksu ugovora potpisanim s Bankom, što je detaljnije opisano u tački 7.1.1.4 Izvještaja.

7.2.2 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 575.272 od čega se 574.948 KM odnosi na potraživanja na ime raskinutih ugovora s obavezom povrata sredstava doznačenih na osnovu realizacije programa po Uredbi o poticanju zapošljavanja¹⁵ (u daljem tekstu: Uredba). U revidiranoj godini izvršena je ispravka pogrešno iskazanog iznosa iz prethodnog perioda po ovom osnovu. S obzirom na to da je realizacija projekta o poticanju zapošljavanja završena sa 2018. godinom, izvršeno je i evidentiranje na osnovu izvještaja o realizaciji Uredbe Federalnog zavoda za zapošljavanje (u daljem tekstu: Zavod) i instrukcije Federalnog ministarstva finansija o načinu knjiženja.

Realizacija sredstava na osnovu Uredbe vršena je u periodu 2016–2018. godine, u okviru tekućeg transfera za finansiranje prvog zapošljavanja i samozapošljavanja, o čemu je detaljno obrazloženo u našim izvještajima za te godine. U ovom periodu za ove namjene, od planiranih 50.000.000 KM, nakon javnog poziva koji je proveo Zavod, zaključeni su ugovori u vrijednosti od 25.875.358 KM, od čega je realizirano 24.270.180 KM.

Prema prezentiranim podacima, nakon izvršene kontrole i nadzora nad realizacijom Uredbe utvrđeno je da je sa 63 korisnika raskinut ugovor bez obaveze povrata sredstava jer nije bilo realizacije ugovora (sredstva nisu doznačena korisnicima), a 79 korisnika nije ispunilo ugovorenu obavezu, te je utvrđena obaveza povrata sredstava u iznosu od 574.948 KM. Ističemo da je Uredbom i zaključenim ugovorima s korisnicima propisano da radni odnos osobe koja se zapošljava traje koliko i period za koji se osigurava subvencija i još najmanje isti period nakon isteka tog roka. Za nadzor nad primjenom Uredbe propisano je da, ukoliko poslodavac ili osoba koja se sama zapošljava ne postupaju u skladu sa Uredbom, Porezna uprava FBiH će obavijestiti Zavod, koji će pokrenuti proceduru povrata iskorištenog iznosa subvencije. Ministarstvo je nadležno za upravni nadzor nad primjenom Uredbe, dok su Porezna uprava i Federalna uprava za inspekcijske poslove nadležni za provođenje inspekcijskog nadzora. Povrat isplaćenih sredstava na ime subvencija garantiran je bjanko potpisanom i ovjerenom mjenicom („bez protesta“) i potpisanim i ovjerenim nalogom za plaćanje, koje su poslodavci trebali dostaviti prilikom zaključivanja ugovora o sufinansiranju.

Prema prezentiranoj dokumentaciji, iako se Ministarstvo obraćalo Zavodu vezano za poduzimanje aktivnosti na povratu sredstava, Zavod je obavijestio Ministarstvo da je raskinuo ugovore i uputio poziv za povrat sredstava korisnicima, ali da nema tehničke ni personalne kapacitete da vodi sudske ili druge postupke prinudne naplate potraživanja, aktiviranje mjenica i platnih naloga, odnosno da vodi eksterne procese naplate potraživanja koje Federacija BiH ima od korisnika sredstava.

Ministarstvo je, na osnovu izvještaja Zavoda, dostavilo Vladi FBiH informaciju o implementaciji Uredbe, koja je usvojena Zaključkom Vlade FBiH od 27. 6. 2019. godine. U Informaciji je Ministarstvo obavijestilo Vladu FBiH o realizaciji ove Uredbe, kao i da ih je Zavod obavijestio da nema resursa i kapaciteta da poduzima sve radnje na povratu sredstava korisnika koji nisu ispunili ugovorene obaveze, a što su dužni u skladu s Uredbom. Zaključkom su zaduženi Ministarstvo, Federalno ministarstvo finansija, Federalni zavod za zapošljavanje, Porezna uprava FBiH i Federalna uprava za inspekcije poslove da nastave aktivnosti na realizaciji Uredbe, svako iz svoje nadležnosti.

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 95/15, 32/16 i 48/16



Preporuka:

- *u saradnji s nadležnim institucijama poduzeti aktivnosti na okončanju realizacije Uredbe o poticaju zapošljavanja, odnosno povratu sredstava u Budžet FBiH.*

U okviru **kratkoročnih razgraničenja** evidentirane su obaveze po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova u iznosu od 358.855 KM na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija od 14. 2. 2019. godine na način da su priznati razgraničeni rashodi na osnovu izvršnih sudskih rješenja i tekuće obaveze.

U 2019. godini po osnovu sudskih presuda isplaćeno je ukupno 47.572 KM, koliko je i evidentirano na pozicijama drugih tekućih rashoda, zateznih kamata i troškova spora, a odnosi se na isplatu glavnog duga pripadajućih kamata i troškova spora po presudi (37.670 KM) i isplate na osnovu ugovora o vansudskim nagodbama, zaključenih u 2019. godini (9.903 KM).

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 2.594.614 KM, od čega se na kratkoročne tekuće obaveze odnosi 1.946.483 KM, na obaveze prema zaposlenicima za plaće za decembar 2019. godine 87.851 KM i na kratkoročna razgraničenja 560.280 KM.

Kratkoročne tekuće obaveze najvećim dijelom odnose se na obaveze po tekućim transferima (po ugovorima iz decembra 2019. godine) i obaveze po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova u iznosu od 358.855 KM.

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji, na 31. 12. 2019. godine, iskazan je iznos od 17.245.272 KM, a odnosi se na saldo plasiranih kredita putem Razvojne banke FBiH. Tokom godine krajnji korisnici su izvršili otplate dugovanja u ukupnom iznosu od 4.063.589 KM, a plasirana sredstva po novim kreditima iznose 3.577.801 KM. Ovo je detaljnije opisano pod tačkom 7.1.1.4 Izvještaja.

9. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je 18. 3. 2019. godine donijelo Plan javnih nabavki za 2019. godinu, kojim su planirane nabavke roba i usluga ukupne procijenjene vrijednosti od 166.299 KM.

Prema prezentiranim podacima, u 2019. godini provedeno je 26 postupaka javne nabavke u ukupnoj vrijednosti od 135.047 KM, i to: sedam konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda (120.718 KM) i 19 direktnih postupaka (14.328 KM).

Izvršili smo uvid u procedure nabavke putem tri konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda, ukupne vrijednosti od 85.900 KM, a direktni sporazumi su testirani kroz reviziju troškova ukupne vrijednosti od 6.909 KM. Uvidom u dokumentaciju nisu utvrđene nepravilnosti prilikom provođenja javnih nabavki.

10. OSTALI NALAZI

10.1 Raspodjela prikupljenih sredstava od igara na sreću za 2018. godinu i nadzor nad utroškom

Zakonom o igrama na sreću¹⁶ i Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću¹⁷ (u daljem tekstu: Uredba), utvrđeno je da se uplaćena sredstva od priređivača igara na sreću vode na posebnom transakcijskom računu Trezora FBiH za prikupljanje prihoda od igara na sreću, te da se usmjeravaju na finansiranje programa i projekata koje predlažu nadležna ministarstva, prema utvrđenim udjelima za raspodjelu

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 48/15 i 60/15

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 89/15 i 11/17



prikupljenih sredstava¹⁸ (Ministarstvo raspodjeljuje 5% prikupljenih sredstava). Uredbom su propisani opći kriteriji za dodjelu sredstava krajnjim korisnicima, a posebne kriterije utvrđuju nadležna ministarstva. Korisnici sredstava mogu biti udruženja i humanitarne organizacije sa sjedištem na teritoriji FBiH, koje su osnovane u skladu s važećim propisima o udruženjima i fondacijama. Prema informaciji Federalnog ministarstva finansija od 18. 2. 2019. godine, na posebnim transakcijskim računima za prikupljanje prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću prikupljeno je 2.896.984 KM, od čega pripadajući dio Ministarstva iznosi 144.849 KM. Napominjemo da se realizacija ovih sredstava u Glavnoj knjizi trezora evidentira kao izvršenje budžeta Federalnog ministarstva finansija, nakon što je Vlada FBiH 25. 7. 2019. godine, po prijedlogu Ministarstva, donijela Odluku o utvrđivanju liste korisnika i raspodjeli dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknade od priređivanja igara na sreću.¹⁹ S odabranim korisnicima potpisani su ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava.

Za raspodjelu ovih sredstava Ministarstvo je 23. 4. 2019. godine raspisalo Javni konkurs za finansiranje programa i projekata iz dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću. Na web-stranci su, uz javni konkurs, objavljene i Smjernice za uključivanje u projekat, kojim su definisani uslovi i način učešća na javnom konkursu, opći i posebni kriteriji za bodovanje, kao i prijavni obrasci. Prema izvještaju komisije za raspodjelu sredstava, pristiglo je 47 prijava, od kojih je 36 ispunilo formalno-pravne uslove, a nakon provjere sa ostalim ministarstvima koja raspodjeljuju ova sredstva jedan korisnik je isključen iz daljnjeg razmatranja. Komisija je izvršila bodovanje programa i prijava na osnovu kriterija, nakon čega je predložila da se sredstva dodijele za 21 korisnika u ukupnom iznosu od 144.849 KM (od 4.200 KM do 8.000 KM) iz oblasti promocije tehničke kulture. S odabranim korisnicima sredstava zaključeni su ugovori 8. 8. 2019. godine.

Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da se dio kriterija („broj korisnika“, „broj članova udruženja“, „dostupnost projektnim aktivnostima najširim skupinama društva, skupinama i podržavanju ravnopravnosti spolova“, „uticaj projekta u edukativnom smislu na djecu i mlade“) ocjenjuje na osnovu subjektivne procjene članova komisije i samo na osnovu opisa projekta i programa iz prijave korisnika, bez relevantne dokumentacije koja potvrđuje ispunjenost kriterija. **Stoga konstatujemo da za dio kriterija nije definisana neophodna dokumentacija kao dokaz, na osnovu koje bi se utvrdila ispunjenost kriterija, što može uticati na vrednovanje, rangiranje i izbor korisnika.**

Kad je riječ o nadzoru nad utroškom sredstava dodijeljenih u 2019. godinu, ministar je 22. 10. 2019. godine imenovao komisiju za kontrolu ovih sredstava, a rok za sačinjavanje konačnog izvještaja je 20. 2. 2020. godine. Prema prezentiranim podacima, korisnici su, u skladu s ugovorima, dostavili izvještaje o utrošku sredstava. Komisija nije utvrdila nenamjenski utrošak ovih sredstava, ali do trenutka završetka revizije nije sačinjen konačan izvještaj o radu.

Preporuka:

- **definisati kriterije i dokumentaciju kojom se dokazuje ispunjenost tih kriterija, na osnovu koje će se izvršiti vrednovanje aplikacija korisnika sredstava od prikupljenih naknada za priređivanje igara na sreću, u cilju objektivnog vrednovanja i raspodjele ovih sredstava.**

10.2 Sudski sporovi

Na osnovu Odluke Vlade FBiH o usvajanju Programa „Realizacije projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske“, u 2012. godini Ministarstvo je doznačilo sredstva za tri korisnika u iznosu od 1.000.000 KM, od čega preduzeću „ZDI Produkt“ d.o.o. Široki Brijeg – Podružnica Laktaši 450.000 KM. **S ovim korisnikom raskinut je Ugovor o namjenskom korištenju sredstava i pokrenut je proces povrata sredstava u Budžet FBiH, koja nisu vraćena do okončanja revizije.** Pokrenuta je krivična prijava kod nadležnog Kantonalnog tužilaštva HNK protiv ovog društva, kao i

¹⁸ Uredbom utvrđeni udjeli za raspodjelu prikupljenih sredstava od igara na sreću: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike 50%, Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke 15%, Federalno ministarstvo kulture i sporta 15%, Federalno ministarstvo zdravstva 15% i Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta 5%

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 55/19



protiv osnivača i vlasnika jer su oštetili Budžet FBiH iz 2012. godine. Kantonalno tužilaštvo HNK je 2018. godine obavijestilo Ministarstvo da se protiv ovog pravnog lica i dalje radi samo o fazi istrage, što ne prejudicira krivnju osumnjičenih za krivično djelo. Pored toga, Ministarstvo je 2017. godine pokrenulo izvršni postupak kod Okružnog privrednog suda u Banjaluci, koji je 6. 11. 2019. godine donio Rješenje kojim obustavlja izvršni postupak. Ministarstvo se u decembru 2018. godine obratilo Federalnom pravobranilaštvu putem „Informacije o poduzetim radnjama radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa FBiH u predmetu „Z. D. I. Produkt“ d.o.o. Široki Brijeg, u kojem traži aktivno uključivanje Pravobranilaštva i preuzimanje zastupanja FBiH u predmetnoj stvari. U Informaciji su, uz dokazni materijal, prezentirale do sada poduzete aktivnosti. Ministarstvo je tokom 2019. godine, na zahtjev Pravobranilaštva, dostavljalo dodatne podatke i dokumentaciju vezano za ovaj predmet, radi pokretanja parničnog postupka protiv ovog pravnog lica. Posljednje postupanje po ovom osnovu bilo je 17. 12. 2019. godine, kada je Ministarstvo, na zahtjev Pravobranilaštva (pošto se za naplatu istog potraživanja ne može istovremeno voditi više sudskih postupaka), dostavilo dokaz o pravosnažnosti rješenja o obustavi izvršnog postupka Okružnog privrednog suda u Banjaluci.

S obzirom na to da je pokrenut sudski spor koji nije okončan, potencijalna potraživanja po ovom osnovu treba evidentirati u okviru vanbilansne evidencije, u skladu s članom 55. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.²⁰

Preporuka:

- **potraživanja po osnovu sudskog spora protiv „Z. D. I. Produkt“ d.o.o. Široki Brijeg evidentirati na vanbilansnoj evidenciji, u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 11. 5. 2020. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2019. godinu. U komentaru su navedena obrazloženja i poduzete aktivnosti na realizaciji datih preporuka, koje se odnose na: izmjene i dopune Uredbe o tradicionalnim i starim zanatima i Uredbe o posebnim i vezanim obrtima; povećanje iskoristivosti sredstava namjenskog dugoročnog depozita; blagovremenu raspodjelu transfera za poduzetničke zone; implementaciju informacionih sistema; osiguranje uslova da veći broj korisnika dobije sredstva transfera za novoosnovane subjekte; te okončanje realizacije Uredbe o poticanju zapošljavanja. Obrazloženja za preporuku u vezi s transferom za novoosnovane subjekte nije prihvaćeno, jer nije dato adekvatno obrazloženje, koje bi uticalo na izmjene nalaza i preporuke.

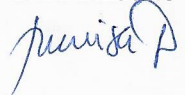
Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju


Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Vildana Hadžović – voditeljica tima


Murisa Dizdarić – članica tima



²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 60/14



IV PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI



Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)	0	256.271	250.703	0	0
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	0
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	0
3. Porezi na platu i radnu snagu	0	0	0	0	0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	256.271	250.703	256.271	0
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	256.271	250.650	256.271	0
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	0
Ostali prihodi od imovine	0	256.271	250.650	256.271	0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	0
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	53	0	0
Administrativne takse	0	0	0	0	0
Sudske takse	0	0	0	0	0
Komunalne naknade i takse	0	0	0	0	0
Ostale budžetske naknade i takse	0	0	53	0	0
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0	0	0	0
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	0
Neplanirane uplate –prihodi	0	0	0	0	0
Novčane kazne	0	0	0	0	0
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	0
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	0
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	0
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0
16. Donacije	0	0	0	0	0



	II. RASHODI (od 1 do 7)	9.817.057	9.341.023	10.423.870	-476.034	95
1.	Plate i naknade troškova zaposlenih	1.064.396	944.112	880.626	-120.284	89
	Bruto plate i naknade plata	923.047	836.803	780.430	-86.244	91
	Naknade troškova zaposlenih	141.349	107.309	100.196	-34.040	76
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	91.612	88.966	82.309	-2.646	97
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	519.884	447.342	408.833	-72.542	86
	Putni troškovi	23.350	9.503	9.845	13.847	41
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	0
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	37.600	24.349	24.825	-13.251	65
	Nabavka materijala i sitnog inventara	24.400	20.657	15.746	-3.743	85
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	21.500	16.957	18.352	-4.543	79
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0	0	0	0
	Izdaci za tekuće održavanje	24.400	11.914	9.754	-12.486	49
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	258.800	257.924	259.708	-876	99
	Ugovorene i druge posebne usluge	129.834	106.038	70.603	-23.796	82
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	8.141.165	7.830.603	9.052.101	-280.562	97
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	4.500.000	4.310.188	5.262.827	-189.812	96
	Tekući transferi pojedincima	150.000	265.420	100.000	115.420	177
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	250.000	215.648	234.743	-34.352	86
	Subvencije javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	3.171.280	3.046.060	3.438.534	-125.220	96
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
	Drugi tekući rashodi	69.885	23.287	15.997	-46.598	33
5.	Kapitalni transferi	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	0
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	0	0	0	0	0
7.	Tekuća budžetska rezerva	0	0	0	0	0
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	0	0	0	0	0
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	70.000	70.769	55.856	769	101
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	0
	Nabavka građevina	0	0	0	0	0
	Nabavka opreme	20.000	21.629	9.939	1.629	108
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	50.000	49.140	45.917	-860	98
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)	70.000	70.769	55.856	769	101
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	0	0	0	0	0
	IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	0
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0



	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	1.000.000	1.000.000	2.000.000	0	100
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Ostala domaća pozajmljivanja	1.000.000	1.000.000	2.000.000	0	100
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	0
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)	0	0	0	0	0
	V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Otplate unutaršnjeg duga	0	0	0	0	0
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
	Otkup duga	0	0	0	0	0
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)	0	0	0	0	0
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	0	0	0	0	0

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu odobrilo 26. 2. 2020. godine.

Ministar
Amir Zukić



Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	2.594.614	2.886.385	90
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	320	420	76
2. Vrijednosni papiri	0	0	0
3. Kratkoročna potraživanja	575.272	200	287.636
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.660.167	733.250	226
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8. Kratkoročna razgraničenja	358.855	2.152.515	17
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	25.807.130	24.907.692	104
9. Stalna sredstva	2.061.992	2.018.692	102
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	1.903.327	1.759.465	108
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	158.665	259.227	61
12. Dugoročni plasmani	25.648.465	24.648.465	104
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	25.648.465	24.648.465	104
15. Vrijednosni papiri	0	0	0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	28.401.744	27.794.077	102

II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	2.594.614	2.886.385	90
19. Kratkoročne tekuće obaveze	1.946.483	1.023.844	190
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obaveze prema zaposlenicima	87.851	85.823	102
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	560.280	1.776.718	32
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	25.807.130	24.907.692	104
28. Izvori stalnih sredstava	158.665	259.227	61
29. Ostali izvori sredstava	25.648.465	24.648.465	104
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	0	0	0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	28.401.744	27.794.077	102

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine odobrilo 26. 2. 2020. godine.

Ministar
Amir Zukić